

Aika 30.08.2022, klo 14:00 - 16:38

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen huone

Käsitellyt asiat

§ 26 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 27 Pöytäkirjan tarkastus

§ 28 Talouskatsaus

§ 29 Kiinteistö Oy Myrskytalon ja Myrskylyhty ry:n tilanne

§ 30 Tilintarkastajan tarkastussuunnitelman esittely vuodelle 2022

§ 31 Tarkastuslautakunnan työohjelma

§ 32 Koulutustilaisuuksia

§ 33 Tarkastuslautakunnan seuraava kokous

§ 34 Muut asiat

Saapuvilla olleet jäsenet

Pasi Hänninen, puheenjohtaja
Simo Hokkanen, 1. varapuheenjohtaja
Vesa Paronen
Jarmo Raati
Sirpa Sappinen

Muut saapuvilla olleet

Johanna Järvensivu, sihteeri
Marja-Terttu Koivula, talous- ja hankepäällikkö, saapui 15:10, poistui 16:00

Poissa

Anne Puikkonen

Allekirjoitukset

Pasi Hänninen
Puheenjohtaja

Johanna Järvensivu
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

28.09.2022

28.09.2022

Sirpa Sappinen

Vesa Paronen

28.09.2022

Simo Hokkanen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja julkaistaan Kangasniemen kunnan verkkosivuilla 28.09.2022.

Johanna Järvensivu

§ 26

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Tarkastuslautakunnan kokousmenettelyssä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä. Hallintosäännön 123 §:n mukaan toimitellaan kokouksensa ajan ja paikan.

Hallintosäännön 124 §:n mukaan kutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Tarkastuslautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Asiasta päätetään puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Tämän kokouksen ajankohdasta on sovittu 12.05.2022 pidetyssä kokouksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Asialistan muutos:

Todettiin, että § 28 Talouskatsaus käsitellään klo. 15 alkaen. Talous- ja hankepäällikkö toimii asiantuntijana pykälän esittelyssä.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 27

Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Hallintosäännön 144 §:n mukaan pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Tarkastuslautakunta on päättänyt kokouksessaan 7.10.2021 että pöytäkirja tarkastetaan seuraavassa lautakunnan kokouksessa, ellei yksittäisen pöytäkirjan tai asian osalta erikseen muuta päätetä.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Tarkastuslautakunta päättää tarkastaa ja allekirjoittaa pöytäkirjan seuraavassa kokouksessa.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti tarkastaa ja allekirjoittaa pöytäkirjan seuraavassa kokouksessa.

§ 28

Talouskatsaus

KNGDno-2021-691

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Kokouksessa käsitellään kunnan kuluvan vuoden toimintaa ja taloutta sekä vuoden 2023 talousarvion valmistelutilannetta. Asiaa esittelemään on kutsuttu talous- ja hankepäällikkö Marja-Terttu Koivula.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Tarkastuslautakunta kuulee talous- ja hankepäällikön selostuksen kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä vuoden 2023 talousarvion valmistelusta.

Päätös

Tarkastuslautakunta kuuli ja merkitsi tiedokseen talous- ja hankepäällikön selostuksen kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä vuoden 2023 talousarvion valmistelusta.

Kunnanhallitus, § 165, 22.08.2022
Tarkastuslautakunta, § 29, 30.08.2022

§ 29

Kiinteistö Oy Myrskytalon ja Myrskylyhty ry:n tilanne

KNGDno-2018-67

Kunnanhallitus, 22.08.2022, § 165

Valmistelijat / lisätiedot:
Marja-Terttu Koivula
marja-terttu.koivula@kangasniemi.fi
Talous- ja hankepäällikkö

Liitteet

- 1 KOY Myrskytalon hallituksen esitys.pdf
- 2 Lainan saldo.pdf
- 3 Myrskylyhdyn kirjelmä 15.8.22.pdf
- 4 Myrskylyhden hankkeet.pdf
- 5 Myrskkytalon tuloslaskelma 2021.pdf
- 6 Myrskytalon tase vastaavaa 2021.pdf
- 7 Myrskytalon tase vastattavaa 2022.pdf
- 8 Myrskylyhdyn tuloslaskelma 2021.pdf

Kiinteistö Oy Myrskytalo on lähestynyt kuntaa 2.6.2022 päivätyllä kirjelmällä. Myrskytalo on Myrskylyhty ry:n yksin omistama kiinteistöosakeyhtiö. Myrskylyhty on rekisteröity yhdistys, joka tuottaa kuntouttavaa tukityöllistämispalvelua ja ruokapalvelua noin 100 henkilölle kuukausittain. Kirjelmän mukaan taloyhtiöllä on rästissä maksamattomia lainan lyhennyksiä ja korkoja, vakuutusmaksuja, vesimaksu sekä muita maksuja. Maksurästien hoitamiseksi yhtiö pyytää kunnalta lainaa 12 000 euroa kahden vuoden maksuajalla.

Kunnalla on voimassa oleva omavelkainen takaus Kiinteistö Oy Myrskytalon 500 000 euron suuruiseen pankkilainaan (kunnanvaltuusto 7.11.2011 § 59), jonka saldo 5.7.2022 on 335 964,97 eur (kuluineen yhteensä 336 810,98 eur). Vastavakuutena kunnalle on annettu lainalla ostettu kiinteistö, jonka panttikirjat ovat kunnan hallussa. Lisäksi kunta on yhdistyksen perustamisesta v. 2003 alkaen myöntänyt yhdistykselle useita kertaluontoisia tai kuukausiavustuksia sekä lyhytaikaisia lainoja. Lainat on maksettu takaisin lukuun ottamatta vuoden 2021 lopulla myönnettyjä 7 500 euron suuruista Veej'jakaja ry:n hankkeen väliaikaisrahoitusta, joka yhdistyksen mukaan palautuu kunnalle hankkeen maksatuksessa sekä 4 125 euron suuruista palkkatukilainaa, joka yhdistyksen mukaan palautuu kunnalle, kun tukirahat tulevat Elyltä.

Lainan ohella Myrskytalo on esittänyt, että taloyhtiön talouden vakauttamiseksi kunta ryhtyisi maksamaan v. 2014 lakkautettua vuokratukea uudestaan, mikä turvaisi yhtiön kassan kunnan takaaman lainan lyhennysten osalta. Vaihtoehtoisesti kirjelmässä on esitetty, että kunta ostaisi Kiinteistö Oy Myrskytalon kiinteistön nimellisellä kauppahinnalla. Kunta voisi tällöin hoitaa takausvelvoitettaan maksamalla yhtiölle vuosittain vapaan oman pääoman rahastoon lainan korkojen ja lyhennysten verran. Näillä toimenpiteillä vältettäisiin yhtiön edustajien uhkaava takauksesta lankeava takaustappio.

Myrskylyhty ry:llä on ollut merkittävä rooli kuntoutuksen työtoiminnan järjestämisessä Kangasniemellä. Myös yhdistyksen ruokapalvelua on käytetty laajasti iäkkäämmän väestön keskuudessa. Yhdistys on työllistänyt jatkuvasti muutamia palkkatukityöllistettyjä, mikä on vaikuttanut työmarkkinatuen kunnan maksuosuuteen positiivisesti.

Kiinteistö Oy Myrskytalon kirjelmässä viitataan siihen, että sen taloudellinen tilanne on niin heikko, että toiminnan jatkaminen edellyttää kunnan tukea. Lisäksi kunnan johtavat viranhaltijat ovat keskustelleet kesän 2022 kuluessa useasti Kiinteistö Oy Myrskytalon ja Myrskylyhty ry:n edustajien kanssa tilanteesta.

Mikäli Myrskylyhty ry:n toiminta lakkaisi, siitä seuraisi kunnalle merkittäviä kustannuksia takaustappion ja työmarkkinatuen maksuosuuden muodossa. Lisäksi toiminnan lopettaminen aiheuttaisi kunnalle myös välillisesti erilaisia kustannuksia sosiaalisten haasteiden kasvaessa ja siitä seuraisi mahdollisesti myös inhimillistä kärsimystä syrjäytymisen lisääntyessä.

Myrskytalon kirjelmä ja muut asiakirjat ovat liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Kimmo Kainulainen, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää myöntää Kiinteistö Oy Myrskytalolle 12.000 euron lainan kahdeksi vuodeksi sekä vuokratukea 2000 euroa/kk. Vuokratukea maksetaan 9 kuukautta 1.9.2022 alkaen, jonka jälkeen tilannetta arvioidaan uudelleen. Määräaika tarjoaa mahdollisuuden arvioida toiminnan merkittävyyttä ja tuloksellisuutta sen jälkeen, kun uudet hyvinvointialueet ovat aloittaneet toimintansa.

Mainittujen tukimuotojen myöntämisen ehtoina ovat:

- kunta osallistuu Myrskylyhty ry:n toimintaan ja toiminnan seurantaan mm. ohjausresurssin avulla
- kunnalla on jatkuva pääsy Myrskylyhty ry:n ja Kiinteistö Oy Myrskytalon taloustietoihin ja toiminnan seurantaan
- kunta arvioi kiinteistö Oy Myrskytalon ja Myrskylyhty ry:n toimintaa tulosperusteisesti vastineena tuen myöntämiselle
- toiminnan tuloksellisuutta arvioidaan mm. työnhakijoiden määrän ja ohjaustoiminnan laadun kannalta
- Myrskylyhty ry raportoi toiminnastaan kunnalle joka toinen kuukausi ja käy samalla kunnan edustajien kanssa arviointikeskustelun

Tuen ehdoista laaditaan erillinen sopimus Myrskylyhty ry:n, Kiinteistö Oy Myrskytalon ja Kangasniemen kunnan välille ennen niiden maksamista.

Päätös

Marja-Leena Laitinen jäväsi itsensä pykälän käsittelyn ajaksi ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Henkilö on esteellinen hallintolain 28.1 § 5 kohdassa tarkoitetun yhteisöjäävin perusteella, mikäli hän tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettu ns. perhepiiriin kuuluva läheisensä on hallituksen, hallintoneuvoston tai niihin rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa sellaisessa yhteisössä, säätiössä, valtion liikelaitoksessa tai laitoksessa, joka on asianosainen tai jolle on odotettavissa asian ratkaisusta erityistä hyötyä tai vahinkoa.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esteellisyys

Marja-Leena Laitinen

Tarkastuslautakunta, 30.08.2022, § 29

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Tarkastuslautakunta käy läpi ja keskustelee Kiinteistö Oy Myrskytalon ja Myrskylyhty ry:n tilanteesta.

Päätös

Tarkastuslautakunta esittää kunnanhallitukselle huolensa, että Myrskylyhty ry:n toimittamissa asiakirjoissa ei ole mukana toiminnan- tai tilintarkastuskertomusta eikä tilintarkastusraporttia.

Tarkastuslautakunta pyytää Myrskylyhty ry:n toiminnanjohtajaa ja kunnan talous- ja hankepäällikköä seuraavaan kokoukseen.

Tarkastuslautakunta, § 34, 18.06.2019

Tarkastuslautakunta, § 30, 30.08.2022

§ 30

Tilintarkastajan tarkastussuunnitelman esittely vuodelle 2022

KNGDno-2019-40

Tarkastuslautakunta, 18.06.2019, § 34

Valmistelijat / lisätiedot:

Aki Rusanen

aki.rusanen@bdo.fi

Liitteet

1 TARKASTUSSUUNNITELMA 2019-2022.pdf

(Salassa pidettävä)

2 TARKASTUSSUUNNITELMAN_LIITE_2019-2022 Kangasniemi. vuosi 2019.pdf

(Salassa pidettävä)

3 TYÖOHJELMA 2019.pdf

(Salassa pidettävä)

Tarkastuskauden alussa on tarpeen laatia koko toimikautta 2019-2022 koskeva tarkastussuunnitelma.

Tarkastussuunnitelman tavoitteena on hahmottaa tarkastettava kohde ja tunnistaa siellä erityisesti ne osa-alueet joiden tarkastamiseen on syytä kohdentaa voimavaroja. Tarkastussuunnitelman perustana on tilintarkastajan tarkastuskohteesta tekemä riskikartoitus.

Tilintarkastajan vuosittaisessa työohjelmassa tarkennetaan kunkin vuoden tarkastuskohteet.

Lisäksi kuntalaissa määrätään erikseen mitä tilintarkastajan tehtäviin kuuluu. Kuntalain 123 §:n mukaan Tilintarkastajan on toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös. Tilintarkastajan on tarkastettava:

- 1) onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
- 2) antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
- 3) ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita;
- 4) onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Tarkastussuunnitelma vuosiksi 2019-2022 ja vuoden 2019 työohjelma on esityslistan oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Matti Tulla

Merkitään tarkastussuunnitelma 2019-2022 ja vuoden 2019 työohjelma tarkastuslautakunnan tietoon saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta, 30.08.2022, § 30

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Tilintarkastajan vuosittaisessa työohjelmassa tarkennetaan kunkin vuoden tarkastuskohteet.

Lisäksi kuntalaissa määrätään erikseen mitä tilintarkastajan tehtäviin kuuluu. Kuntalain 123 §:n mukaan Tilintarkastajan on toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös. Tilintarkastajan on tarkastettava:

- 1) onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
- 2) antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitalinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
- 3) ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita;
- 4) onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Tilintarkastaja esittelee tilintarkastussuunnitelman vuodelle 2022.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Tarkastuslautakunta merkitsee tiedokseen tilintarkastajan esittelemän tilintarkastussuunnitelman vuodelle 2022.

Päätös

Tarkastuslautakunta merkitsi tiedokseen tilintarkastajan esittelemän tilintarkastussuunnitelman vuodelle 2022.

§ 31

Tarkastuslautakunnan työohjelma

KNGDno-2022-338

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Tarkastuslautakunta on asetettu hallinnon ja talouden hoidon tarkastuksen järjestämistä varten. Lautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 7.10.2021 hyväksynyt toimikaudeksi 2021-2024 arviointisuunnitelman. Arviointisuunnitelmassa vuodelle 2022 määritelty ohjelma tarkennetaan nyt työohjelmaksi.

Työohjelman käsittelyn yhteydessä on paikallaan sopia syksyn 2022 ja kevään 2023 ohjeellinen kokousaikataulu.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Tarkastuslautakunta päättää vuoden 2022 syksyn työohjelmasta.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti alustavasta vuoden 2022 syksyn työohjelmasta. Työohjelmaan tehdään vielä tarkennuksia.

§ 32

Koulutustilaisuuksia

KNGDno-2015-444

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Kokouksessa esitellään ja tuodaan tiedoksi mahdollisia koulutuksia lautakunnalle.

Päätös

Tilintarkastaja esitteli BDO:n koulutuksia tarkastuslautakunnille.

Merkittiin tiedoksi.

§ 33

Tarkastuslautakunnan seuraava kokous

KNGDno-2015-305

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Tarkastuslautakunnan seuraavan kokouksen ajankohtaa ei ole vielä päätetty.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Tarkastuslautakunta päättää seuraavan kokouksen ajankohdan.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti pitää seuraavan kokouksen 28.9.2022 klo. 14.00.

§ 34

Muut asiat

Valmistelija / lisätiedot:

Jarmo Raati

jarmo.raati@bdo.fi

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hänninen

Tarkastuslautakunta ottaa käsiteltäväksi lautakunnan jäsenten ja tilintarkastajan mahdollisesti esille ottamat asiat.

Päätös

Todettiin, että muita asioita ei ollut.

Muutoksenhakukielto

§26, §27, §28, §29, §30, §31, §32, §33, §34

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei voi tehdä kunnan vaikuttavan toimielimen päätöksistä (KuntaL § 26, KuntaL § 27 ja § 28).